

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Калмыцкий научный центр Российской академии наук»

**Ежегодные научные чтения
Калмыцкого научного центра
Российской академии наук – VI
(г. Элиста, 22-23.12.2016)**

Элиста, 2017

УДК 94+81+31
ББК 63.3(2Рос=Калм)+81.2(2Рос=Калм)+60.5
Е 35

Утверждено к печати Ученым советом
Федерального государственного бюджетного учреждения науки
«Калмыцкий научный центр Российской академии наук»

Редколлегия:
д-р ист. наук *Э. П. Бакаева*, канд. фил. наук *В. В. Куканова*,
д-р ист. наук *Е. Н. Бадмаева*

Составитель:
канд. фил. наук *Е. В. Бембеев*

Е 35 **Ежегодные научные чтения Калмыцкого научного центра РАН – VI**
[электронное издание] / ред. Э. П. Бакаева, В. В. Куканова, Е. Н. Бадмаева;
сост. Е. В. Бембеев. – Элиста: КалмНЦ РАН, 2017. – 160 с.

В настоящем издании представлены тезисы докладов и сообщения, которые прозвучали на ежегодной научной сессии Калмыцкого научного центра Российской академии наук по итогам научно-исследовательской работы в 2016 г.

ISBN 978-5-906881-16-8
(e-pub)

© ФГБУН «Калмыцкий
научный центр РАН», 2017
© Коллектив авторов, 2017

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ КАЛМЫКИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ (1917–1935 гг.)

*Е. Н. Бадмаева*¹

¹доктор исторических наук, зав. отделом истории КалмИЦ РАН

В настоящее время для органов власти весьма актуально исследование эффективных моделей хозяйственного управления и частной инициативы, способствующих улучшению экономического положения России и предпринимательского климата в стране. В этом плане сложившаяся ныне неоднозначная ситуация в Калмыкии и в стране в целом по многим параметрам схожа с социально-экономическим положением страны в начале 1920-х гг., когда молодое советское государство искало пути выхода из экономического кризиса. Современные историки чутко улавливают происходящие в стране процессы и понимают, что бесценный опыт 1920–1930-х гг. должен быть осмыслен нынешними властями и направлен на эффективное развитие и совершенствование системы современного государственного управления. Важную роль в данном процессе играет изучение региональной системы управления народным хозяйством на указанном отрезке исторического развития территорий с анализом ее особенностей, специфики взаимодействия с союзными и республиканскими структурами власти.

Как известно, в советское время выходили работы, преимущественно исследующие роль Советов в решении народно-хозяйственных задач под идеологическим руководством партии [Максимов 1981]. Ситуация в изучении проблемы стала меняться в связи с демократизацией общества, перестройкой общественного сознания в конце 1980-х гг. Примером новых концептуальных подходов к изучению истории органов управления народным хозяйством являются работы проф. К. Н. Максимова [Максимов: 2004; 2013а; 2013б; 2014а; 2014б; 2014в; 2015; 2016]. Однако, несмотря на имеющуюся в настоящее время солидную историографию Калмыкии первых двух десятилетий, глубокий анализ формирования, стратегии и практики органов управления в Калмыкии в 1917–1937 гг., к сожалению, до конца еще не осуществлен. В некоторых работах калмыцких ученых раскрыты отдельные аспекты указанной проблематики [Очиров 2014; 2015а; 2015б; Сартикова 2013; 2014; 2015; Бадмаева 2013; 2014а; 2014б; 2014в; 2014г; 2015; 2016а; 2016б; Наберухин 1987].

С декабря 1917 г. для управления всей экономической и хозяйственной жизни страны начала осуществлять свою деятельность система Совнархозов. Для управления экономикой на местах вводились региональные советы народного хозяйства — губернские и уездные совнархозы. В пределах своей территории Совнархоз издавал постановления, имеющие обязательный характер исполнения для всех экономических учреждений [Очерки истории 1970: 72; К истории образования 1960: 99].

Новая власть определяла в государственных структурах на местах двойное подчинение — парткомы и исполкомы Советов. В Калмыцкой степи в качестве органов государственной власти стала действовать система Советов с сосредоточением всей полноты власти в ее руках. III съезд Советов депутатов трудового калмыцкого народа в декабре 1918 г., заслушав отчеты всех отраслевых отделов Калмыцкого ЦИК: финансов, внутреннего управления, земельного, продовольственного, юстиции, военного комиссариата и народного образования, подвел первые итоги начального этапа строительства советской власти в Калмыкии. 5 февраля 1919 г. при Калмыцком исполкоме образовывается отдел Совета народного хозяйства, где заведующим отделом назначается член исполкома Лифанов. В 1920-е гг. им была передана значительная часть полномочий в регулировании сельским хозяйством. Он организовывал снабжение сырьем предприятий местной промышленности, спецодеждой рабочих, занятых на разработках соли, организовывал перевозку грузов и т. д.

Управление народным хозяйством и социально-культурным строительством области осуществлялось через систему отраслевых органов управления Калмыцкого ЦИК (облисполкома). Так, земельный отдел ЦИКа КАО начал осуществлять свою деятельность с июля 1920 г. и призван был осуществлять руководство всей политикой сельского хозяйства на территории области.

Деятельность органов управления сельским хозяйством в годы нэпа затронула все аспекты развития сельского хозяйства в Калмыкии. Главнейшим ориентиром в работе местных земельных органов в эпоху нэпа было проведение государственной регистрации землепользования. Неурегулированная земельная территория области значительно усложняла процесс восстановления сельского хозяйства. Официальный рубеж землепользования улусов являлся приблизительным, и даже внешние границы еще не на всех участках к этому времени были установлены. В этих условиях проведение государственной регистрации землепользования в Калмыкии приобретало особую актуальность.

В целом местные органы управления сельским хозяйством КАО в период до 1928 г. выступали как непосредственный организатор всех преобразований в своей отрасли. Местным органам были присущи все недостатки центрального государственного аппарата: усиление централизации управления и исполнительных органов, рост управленческого аппарата при его низком профессиональном уровне и недостатке специалистов. Тем не менее, местные земельные органы активно реагировали на потребности сельского хозяйства, обусловленные действием объективных экономических законов и уровнем развития техники и технологии, поэтому смогли достичь определенных успехов в организации сельскохозяйственного производства.

Одним из основополагающих факторов обеспечения развития основных отраслей территории, проведения жесткой налоговой деятельности, решения общегосударственной задачи — экономической стабилизации региона — являлась деятельность финансовых отделов области и Наркомата финансов Калмыцкой автономной советской социалистической республики. Финансовый отдел Калмыцкого уездного исполкома был организован 6 марта 1919 г. Отдел стал важнейшим регулятором всей экономической политики области и отражал всю хозяйственную жизнь Калмыцкой степи. Подбор и расстановку руководящих кадров финансового отдела области, улусных и уездных отделов осуществляли партийные органы, усилившие к этому времени кадровый контроль. На руководящие должности назначались претенденты, имеющие «хорошее» социальное происхождение и состоящие в рядах партии. Все служащие, работающие в системе органов управления, особенно финансовых, находились под неусыпным вниманием ОГПУ, бдительно контролировавшего не только профессиональную, но и личную жизнь сотрудников финансового отдела. Численность наличного состава служащих областного финансового отдела, несмотря на финансовые трудности, неизменно возрастала с каждым годом. Расширялся кадровый состав, формировались новые направления работы. Опыт работы финансовых органов Калмыкии в условиях многоукладной экономики в годы нэпа, плановой социалистической экономики в годы коллективизации и индустриализации в СССР, безусловно, важен для современных органов управления, занимающихся бюджетно-финансовой деятельностью.

Процесс становления управленческих кадров в Калмыцкой области в 1920–1930-е гг. проходил в рамках российской государственности, он характеризуется специфическими чертами и методами проведения модер-

низационных процессов. К числу особенностей можно отнести неукоснительную исполнительность местной власти и строгое подчинение указаниям сверху центральной власти, обусловленные традиционными нормами жизни калмыцкого народа, глубокими общинными традициями, приоритетом социального перед личным и т. п. Принятие правовых актов в сфере организации государственного аппарата и государственной службы на союзном и республиканском (РСФСР) уровне стало основой формирования, становления и развития управленческого аппарата в Калмыцкой автономной области, позже Калмыцкой автономной советской социалистической республики, в 1920–1930-е гг.

В годы советской власти в Калмыцкой автономной области сложилась централизованная система управления народным хозяйством, жестко контролировавшая, в связи с огромным недостатком материальных ресурсов, процесс производства и распределение животноводческой и земледельческой продукции. После окончания гражданской войны происходит усиление отраслевой системы управления с передачей Совнархозу Калмыцкой автономной области значительной части полномочий в регулировании народным хозяйством. Состав партийных и советских работников областного, сельского и улусного уровня 1920-х гг. отличался преобладанием крестьян с низким уровнем образования, но в основном состоящих в рядах большевистской партии, постепенно становящейся руководящей и направляющей силой в обществе и государстве. Однако в 1930-е гг. уровень образования руководящих работников несколько повысился, вырос авторитет в обществе, проявилось умение решать вопросы социалистического строительства и неплохо разбираться в вопросах управления отраслями, территорией, но многие из них стали жертвой политических репрессий в годы Большого террора.

Литература

- Бадмаева Е. Н.* Женщины Калмыкии в акциях протеста 1930-х гг. // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2013. № 2. С. 24–27.
- Бадмаева Е. Н.* Женщины Калмыкии в период репрессивной политики советского государства в 1930-е годы XX века // Вестник Иссък-Кульского университета. 2014. Т. 27. С. 183–186.
- Бадмаева Е. Н.* Индустриальное развитие Калмыкии 1920–1930-х гг.: особенности и результаты // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2014. № 3. С. 23–29.

- Бадмаева Е. Н.* Некоторые вопросы управленческой политики в Советской России в 1920–1930-е гг. (на примере Калмыкии) // Монголоведение. 2016б. № 9. С. 5–16.
- Бадмаева Е.Н.* Органы власти и управления сельским хозяйством в Калмыкии в период нэпа // Гуманитарная наука Юга России: международное и региональное взаимодействие. Материалы II Международной научной конференции. Элиста: КИГИ РАН, 2016а. С. 16–18.
- Бадмаева Е.Н.* Проблемы управления в период коллективизации и их отражение в историографии (на материале Калмыкии) // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2015. № 3. С. 35–42.
- Бадмаева Е.Н.* Социально-культурная модернизация в Калмыкии в 1920–1930-е гг. // Монголоведение. 2014. № 7. С. 134–144.
- Бадмаева Е.Н.* «Устная история» народов Калмыкии о голоде 1933 г. // Полевые исследования Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. Элиста, 2014. С. 131–141.
- К истории образования автономной области калмыцкого народа (октябрь 1917 г. – ноябрь 1920 г.): Сб. док. и мат-лов. Элиста, 1960. 104 с.
- Максимов К. Н.* Административные реформы на Дону и образование Калмыцкого округа в составе Войска Донского // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2014а. № 3. С. 12–22.
- Максимов К. Н.* Антирелигиозная политика советской власти в Калмыкии (1918–1928 гг.). // Проблемы истории массовых политических репрессий в СССР. 1953–2013: 60 лет без Сталина. Осмысление прошлого советского государства. Мат-лы VIII Междунар. научн. конф. / гл. ред. С. А. Кропачев. Краснодар, 2013а. С. 167–178.
- Максимов К. Н.* Исторические источники по изучению калмыцких станиц Сальского округа // Научное наследие профессора А. П. Пронштейна и актуальные проблемы развития исторической науки (к 95-летию со дня рождения выдающ. российского ученого). Мат-лы Всерос. (с международным участием) научн.-практ. конф-ции. Ростов-на-Дону, 2014б. С. 322–327.
- Максимов К. Н.* Калмыкия в советскую эпоху: политика и реалии. Элиста: «Издательский Дом «Герел», 2013б. 464 с.
- Максимов К. Н.* Трагедия народа: Репрессии в Калмыкии. 1918–1940-е годы. М.: Наука, 2004. 310 с.
- Максимов К. Н.* Калмыки в составе донского казачества (XVII – середина XX в.). Ростов н/Д: Изд-во ЮНЦ РАН, 2016. 576 с.
- Максимов К. Н.* Калмыки области Войска Донского на рубеже XIX–XX вв. // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2015. № 3. С. 20–28.
- Максимов К.Н.* Калмыки в годы первой мировой войны // Вопросы истории. 2014в. № 12. С. 69–83.

- Максимов К. Н.* Развитие советской национальной государственности: (На материалах Калм. АССР). / К. Н. Максимов. Элиста: Калм. кн. изд-во, 1981. 192 с.
- Наберухин А. И.* Калмыкия в трех российских революциях. Элиста: Калм. кн. изд-во, 1987. 159 с.
- Очерки истории Калмыцкой АССР. Т. 2. Эпоха социализма. М.: Наука, 1970. 432 с.
- Очиров У. Б.* К вопросу об истории создания прокуратуры Калмыкии в 1922 г // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2015. № 3. С. 29–34.
- Очиров У. Б.* Калмыцкая милиция в 1918–1925 гг.: краткий обзор историографии // Ежегодные научные чтения Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН - V Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Калмыцкий институт гуманитарных исследований Российской академии наук. 2015. С. 38–40.
- Очиров У. Б.* Особенности борьбы с «политическим бандитизмом» в калмыкии в период гражданской войны (1917–1920 гг.). // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2014. № 4. С. 51–55.
- Сартикова Е. В.* История создания и деятельности профсоюза работников земли и леса (Рабземлес) (на материале Калмыкии, 1920–1928 гг.) // Ежегодные научные чтения Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН – V. Элиста: КИГИ РАН, 2015. С. 42–45.
- Сартикова Е. В.* Становление и развитие профсоюза работников просвещения в Калмыкии: 1921–1928 гг. // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2014. № 1. С. 23–26.
- Сартикова Е. В.* Становление профсоюзов Калмыкии (1917–1928 гг.). // Устойчивое развитие: проблемы, концепции, модели Мат-лы междунар. симпозиума, посвящ. 20-летию КБНЦ РАН. Научн. сб. Нальчик, 2013. С. 57–61.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ИЗУЧЕНИЯ ТРАДИЦИОННОГО КОСТЮМА ОЙРАТОВ И КАЛМЫКОВ

*Э. П. Бакаева*¹

¹ доктор исторических наук, главный научный сотрудник отдела этнологии КалмИЦ РАН

Анализ символики традиционного костюма актуален в свете изучения художественной традиции, определения ее этнической специфики, современных тенденций в сфере возрождения компонентов материальной